**STATENBRIEF**

**Onderwerp: Weerbare overheid- Verkenning Veiligheidscentrum**

**Portefeuillehouder: Jan Markink**

**Kerntaak/plandoel: Kerntaak 7, Kwaliteit openbaar bestuur.**

**Doel van deze brief:**

Het college van Gedeputeerde Staten verzoekt de leden van Provinciale Staten om:

Te besluiten conform het ontwerpbesluit

Over de inhoud van deze brief te overleggen

De inhoud van deze brief voor kennisgeving aan te nemen (informatieplicht)

HHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHHH

1. **Inhoud voorstel (beoogd resultaat/doel)**

Met deze statenbrief informeren wij u over de uitkomsten van de verkenning naar de mogelijkheden voor het opzetten van een Veiligheidscentrum tegen ondermijnende criminaliteit, die naar aanleiding van motie 17M25 is uitgevoerd. Tevens maken wij van de mogelijkheid gebruik om u bij te praten over de voortgang van het programma Weerbare Overheid.

1. **Aanleiding**

In de PS-vergadering van 24 mei jl. is de Statenbrief Weerbare Overheid (2017 – 003838) besproken. Hierbij is de brede steun uitgesproken voor de voorgestelde programmatische aanpak. Als aanvulling op deze aanpak is een motie (17M25) aangenomen waarin aan het college is verzocht om een nadere verkenning uit te voeren naar de mogelijkheden van het opzetten van een Veiligheidscentrum tegen ondermijnende criminaliteit. Wij hebben deze verkenning laten uitvoeren en informeren u hierbij over ons standpunt naar aanleiding van de resultaten.

Tijdens de behandeling van de Voorjaarsnota 2017 is aan uw Staten toegezegd om dit jaar nog een informerende Statenbrief te sturen over de uitwerking van het programma Weerbare Overheid. Door de nauwe samenhang met de uitvoering van de genoemde verkenning, is ervoor gekozen om dit gezamenlijk in één Statenbrief te combineren.

1. **Bestaand beleid c.q. kader**

Uw Staten hebben in uw vergadering van 24 mei 2017 de Statenbrief “ Weerbare Overheid” omarmd, waarna een start is gemaakt met het nader uitwerken van de beleidsrichting.

1. **Argumenten/afwegingen/risico's**

De verkenning naar de mogelijkheden van het opzetten van een Veiligheidscentrum is in onze opdracht uitgevoerd door dhr. Kaiser (voormalig burgemeester Arnhem). Hiertoe heeft de verkenner een groot aantal gesprekken gevoerd met betrokken ketenpartners zoals gemeenten, politie, Openbaar Ministerie, Regionaal Informatie en Expertise Centrum Oost Nederland (RIEC), Belastingdienst, omgevingsdienst en brancheorganisaties. De bevindingen uit deze gesprekken zijn vastgelegd in een rapportage, zie bijlage, waarbij een aantal aanbevelingen zijn geformuleerd.

De motie heeft ons de waardevolle ruimte geboden om een breed gesprek te hebben met onze ketenpartners. De rapportage heeft een goed beeld opgeleverd hoe partijen aan kijken tegen de gezamenlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit. Uit deze verkenning trekt het college de volgende conclusies.

* *Er is geen draagvlak bij de partijen voor een nieuw veiligheidscentrum tegen ondermijnende criminaliteit*.

De algemene behoefte van de ketenpartners is om de bestaande structuren te behouden en waar nodig te versterken. Met die bestaande structuren wordt voornamelijk verwezen naar het driehoeksoverleg (burgemeester, officier van justitie en politie), het veiligheidsnetwerk Oost Nederland en het RIEC. Het vertrouwen dat de partijen uitspreken voor deze structuren herkennen wij als zelfstandige partner binnen het RIEC en binnen het veiligheidsnetwerk. Het opzetten van een nieuw veiligheidscentrum, virtueel of fysiek, past niet in deze Gelderse omgeving. Wel zien we ruimte en draagvlak voor nieuwe initiatieven op de aanpak van ondermijnende criminaliteit, zolang deze aansluiten bij de bestaande structuren

* *Het RIEC is een belangrijke steunpilaar*

Uit de gesprekken blijkt dat het RIEC een zeer belangrijke steunpilaar is voor ketenpartners, met name voor de gemeenten. Het RIEC fungeert als kenniscentrum en faciliteert en ondersteunt in zowel casuïstiek onderzoek, als het maken van ondermijningsbeelden. Dit komt overeen met de ervaringen uit Noord-Brabant waar juist de twee RIEC’s van groot belang worden gezien voor de daadwerkelijk samenwerking. Tegelijk worden ook de kwetsbaarheden van het RIEC benoemd. Het bedienen van alle partners in Oost Nederland, met afstand de grootste politieregio in Nederland, wordt bemoeilijkt door de geografische afstanden en de beperkte financiële middelen. Wij zien hier een uitdaging voor alle RIEC-partners om tot een financieel adequaat toegerust RIEC te komen.

* *De rol van de provincie behoeft verduidelijking*

Wij zien uit de gesprekken terug dat de rollen van de Provincie Gelderland leiden tot onduidelijkheid bij ketenpartners. Wij willen benadrukken dat de provincie geen rol heeft of ambieert om in de bestaande gezagsverhoudingen te interveniëren.

De provincie heeft verschillende rollen op het thema ondermijning:

1. De provincie is partner in het RIEC  
     
   In deze rol neemt de provincie deel aan bij de (beheers)stuurgroep van het RIEC. Daarnaast werken we als partner mee aan concrete casussen van ondermijnende criminaliteit.

1. De commissaris van de Koning in zijn rol als Rijksheer

De commissaris van de Koning vraagt in zijn rol als Rijksheer aandacht voor het thema ondermijning. In die rol is hij verantwoordelijk voor het bevorderen van de bestuurlijke integriteit van Gelderland. Ondermijning is daarin een belangrijk en actueel thema en komt daarom ook veel terug in zijn contacten met burgemeesters en gemeenten. Wij wijzen u in dit kader ook op het onderzoek “Criminele beïnvloeding van het lokale bestuur” dat u wordt toegestuurd. In zijn rol als Rijksheer legt de CdK verantwoording af aan de minister van BZK.

1. De provincie als middenbestuur en partner bij de aanpak van maatschappelijke opgaven die voortkomen uit onze kerntaken.

Voor de aanpak van (ondermijnende) criminaliteit ligt de gezagsrol bij de driehoek. Ondermijning is echter een breed maatschappelijk probleem waarvan de aanpak ook veel verder gaat dan de traditionele strafrechtelijke aanpak. Met de inzet van beleids- en bestuursrechtelijke instrumenten kan worden gewerkt aan een vitaal en weerbaar Gelderland. Denk bijvoorbeeld aan vitale vakantieparken, revitalisering bedrijventerreinen, groene handhaving.

Naast deze rollen behartigen wij de belangen van Gelderland, en voeren we op diverse onderwerpen een lobby richting het rijk. Een van de aanbevelingen uit de verkenning is om de koppeling te maken met het Regeerakkoord, en wij zien mogelijkheden om met partners innovatieve projecten voor te dragen.

* *Het programma Weerbare overheid moet verder gaan op de ingeslagen weg*

Wij zien de uitkomsten van de verkenning als een ondersteuning voor het door ontwikkelen van ons programma Weerbare Overheid. De verkenning benoemt voor dit nog jonge programma een aantal aanbevelingen die wij ter harte nemen en verder zullen uitwerken. We zien hierbij een prominente plek voor innovatie en het zoeken naar nieuwe handelingsperspectieven. Dit programma helpt ons ook om de bovengeschetste rollen waar nodig in samenhang te brengen en daarmee een verbindende schakel te vormen voor interne en externe samenwerking.

Voortgang van het programma Weerbare Overheid

Tot slotte willen we u met deze brief informeren over de activiteiten vanuit het programma Weerbare Overheid sinds de start deze zomer. Het programma ontwikkelt zich met alle stappen die genomen worden. Wij vinden deze doorontwikkeling van belang om flexibiliteit en innovatie de ruimte te geven die wij nodig achten op dit thema. Hier past geen statisch programma bij.

In de vorige statenbrief zijn de volgende lijnen benoemd:

Kracht van partners

Het ondersteunen van onze Gelderse partners willen wij zoveel mogelijk doen in de vorm van gezamenlijke pilots. De essentie van een pilot zit de tijdelijkheid en in het innovatieve karakter ervan. Dat past bij onze opvatting om geen verantwoordelijkheid over te nemen van partners, maar wel ze te ondersteunen om zelf die rol te pakken. De deelname aan het Harvard Fieldlab Oost Nederland is hiervan een voorbeeld.

Diverse gemeenten hebben met ondersteuning van het RIEC een start gemaakt met het maken van lokale ondermijningsbeelden. Om een versnelling aan te brengen in een Gelderland dekkend beeld, hebben wij aan het RIEC de opdracht verstrekt om tot de versnelling te komen. Hiermee ontstaat inzicht in de lokale en regionale opgave, en kunnen we tot vervolgstappen komen met partners in het uitdenken van strategieën voor aanpak. Wij hebben daarbij het RIEC tevens gevraagd om met een “rode lijnen” notitie te komen waarin een overal ondermijningsbeeld wordt gegeven van de provincie Gelderland.

Een goede verbinding met de ketenpartners en het opbouwen van een netwerk is van belang. Daarom zal de provincie binnenkort als vaste deelnemer aansluiten bij het platform Ondermijning binnen het Veiligheidsnetwerk Oost Nederland.

Eind dit jaar start een project waarin de omgevingsdienst Rivierenland/Ketentoezicht met de politie en het RIEC een gezamenlijke bestuurlijke- en strafrechtelijke analyse van druggerelateerde criminaliteit /drugsdumpingen in Gelderland-Zuid gaan maken. Deze analyse kan zeer gerichte informatie opleveren waarop de veiligheidspartners verder actie kunnen ondernemen. Daarbij kan het verbindingen blootleggen die breder in de provincie spelen en ook elders tot acties kunnen leiden. Een soortgelijke gezamenlijke analyse tussen een omgevingsdienst en politie is een noviteit in Gelderland en waarschijnlijk uniek in Nederland.

Integriteit/weerbaarheid

Het programma werkt aan een onderzoeksopzet om de huidige weerbaarheid van de provinciale organisatie in beeld te brengen. Het gaat om actualisatie van het integriteitsbeleid in de context van de huidige samenleving. Daarnaast wordt gewerkt aan de voorbereiding van awareness bijeenkomsten. Het RIEC draagt daaraan bij.

Eigen beleidskracht

Er is een startbijeenkomst georganiseerd met diverse interne en externe partijen om ideeën op te halen die binnen het programma kunnen worden opgepakt. Dit heeft naast inhoudelijk input ook een goede verbinding gelegd tussen diverse provinciale beleidsprogramma’s op het thema. Zo zijn verkennende gesprekken gevoerd met de regionale projectleider Vakantieparken om tot een meer integrale en effectieve aanpak te komen op ongewenst verdienmodellen in deze sector. De gebiedsopgave Veluwe op 1 is bij uitstek het voorbeeld van een regionale ontwikkeling waarin wij de aanpak van ondermijning kunnen integreren en waarin we de mogelijkheden kunnen benutten die het regeerakkoord biedt. In het regeerakkoord wordt zowel het beschermen van open ruimtes zoals de Veluwe benoemd, als het opzetten van een ondermijningsfonds waarin eenmalig 100 miljoen euro wordt gezet ten behoeve de intensivering van de aanpak. Hierbij wordt ingezet intensieve samenwerking tussen verschillende publieke en private instanties.

Vanuit de Stichting Legal Valley, waarin de provincie deel neemt, is op 23 november een Kenniscafe georganiseerd dat in het teken staat van de Weerbare Overheid/Ondermijning. Dit kenniscafé is gericht op het juridisch netwerk uit de regio Arnhem-Nijmegen en wordt beurtelings door betrokken partijen georganiseerd rondom diverse onderwerpen.

Op 7 december zal de provincie gastheer zijn van het congres Samen Weerbaar dat door de partners van de Veiligheidsregio Gelderland Midden is georganiseerd.

Deze netwerkbijeenkomsten dragen bij aan het vergroten van het bewustzijn en het delen van kennis.

De landelijke subsidieregeling Verwijdering drugsafval is in 2017 in Gelderland meer gebruikt dan in het afgelopen jaar. De aanvragen zien altijd op dumpingen in het vorige kalenderjaar. Van de 25 bekende drugsdumpingen in 2016 is 15 maal een verzoek gedaan om bijdrage in de verwijderingskosten. Dit is bijna een verviervoudiging van het aantal verzoeken (4) dat vorig jaar over 2015 is binnengekomen, terwijl het aantal dumpingen “slechts” van 22 naar 25 is toegenomen. Om dit positieve resultaat te bereiken heeft de provincie actief alle gemeenten, waterschappen, omgevingsdiensten en landeigenaren benaderd om hen nogmaals te wijzen op de subsidiemogelijkheden. Tevens heeft Gelderland de regeling langer opengesteld en extra vrijgesteld voor de dumpingen uit 2015. In totaal zal er voor 42.000 € aan subsidie verstrekt worden. In 2018 zal deze regeling volgens landelijke afspraak voor het laatst worden opengesteld. Er lopen via het IPO reeds gesprekken met de betrokken ministeries om tot een structureel fonds te kopen om gedupeerden van drugsdumpingen tegemoet te komen.

Het fenomeen van de drugsdumpingen in natuurgebieden is een uitingsvorm van een bredere ondermijnende problematiek van criminaliteit in het buitengebied. Veiligheid in het buitengebied ligt geheel of gedeeltelijk bij vele partijen, waaronder de provincie. Wij willen komend jaar gaan onderzoeken of we hier, mede vanuit onze coördinerende rol op de groene handhaving en weerbare overheid, met onze partners een integrale aanpak op kunnen organiseren waarmee we uitvoering geven aan motie 58. Wij verwijzen u in dit kader ook naar de Statenbrief coördinatie samenwerking groene handhaving (2014-004139).

1. **Financiële consequenties**

Voor de uitvoering van de eerste twee jaar van het programma Weerbare Overheid is in de voorjaarnota een bedrag van 1 miljoen gereserveerd.

1. **Proces en evaluatie**

Wij zullen u volgend jaar op de hoogte houden van de verdere ontwikkeling van het programma.

Arnhem, 21 november 2017 - zaaknummer 2017-015620

Gedeputeerde Staten van Gelderland

C.G.A. Cornielje - Commissaris van de Koning

M.M. Rajkowski-Vijfschagt - plv. secretaris

Bijlagen:

Ontwerpbesluit

Begrotingswijziging

Weerbaar Gelderland: Samentrekken aan één touw” door dhr. Kaiser met bijlagen

Tekst