

Voortgangsrapportage – februari 2018

Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland

- ✓ Gestart in 2013
- ✓ Bestuurlijke Nota Veiligheidsstrategie 2015-2018
- ✓ 78 gemeenten, 1 arrondissement OM en 1 politie-eenheid (5 districten met 27 basisteams / 4 diensten)
- ✓ Krachtenbundeling op 6 thema's, te weten: woninginbraken, jeugd, verwarde personen, ondermijning/hennep, OMG en Informatievoorziening
- ✓ Toegevoegde waarde voor lokale driehoeken en lokale aanpak

Leeswijzer

Deze voortgangsrapportage geeft de stand van zaken weer van de resultaten van de vijf expertteams en het platform, peildatum februari 2018. Maar voordat alle thema's afzonderlijk aan bod komen, wordt de organisatiestructuur van het veiligheidsnetwerk Oost Nederland toegelicht.

Organisatiestructuur

Het Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland is gestart met het vaststellen van de bestuurlijke Nota Veiligheidsstrategie 2015-2018. Daarin zijn door de 78 gemeenten¹, politie en justitie in Oost-Nederland thema's benoemd waarop partners gezamenlijk extra willen investeren. De partijen die participeren zijn onder andere politie, OM, RIEC Oost-Nederland, gemeenten en zorginstellingen GGZ.

De organisatie bestaat uit een Bestuurlijke Begeleidingsgroep (BBG) en ambtelijke expertteams en een platform voor de zes thema's die hierboven benoemd staat. De BBG bestaat uit een burgemeester uit elk DVO, de hoofdofficier van justitie en een lid van de eenheidsleiding politie. Iedere burgemeester in de BBG heeft één van de thema's in portefeuille en wordt daarbij ondersteund door een expertteam of platform. Deze expertteams en platform bestaan uit ambtenaren uit gemeenten binnen de vijf districten, politie, justitie en RIEC-ON. In de expertgroep Verwarde personen zijn ook de GGZ instellingen deelnemer. Desgewenst kunnen andere partners aansluiten of worden deze geconsulteerd.

Het netwerk bestaat op basis de bereidheid tot leveren van personele inzet van overige gemeenten, politie, OM, RIEC en GGZ, en op basis van van een financiële bijdrage van de 100.000+ gemeenten voor de laatste twee jaren. In de komende periode (2017-2018) zal ook gekeken gaan worden hoe de netwerkaanpak op de langere termijn verstevigd kan worden waarbij zowel de grote als kleine gemeenten ondersteund kunnen worden.

Hiernaast is in beeld gebracht hoe de expertteams zich tot elkaar verhouden. Opgemerkt wordt dat het expertteam Informatievoorziening een proces is dat raakvlakken heeft met alle expertteams. Het platform Ondermijning is een afstemmend gremium dat zorgt voor afstemming met de verschillende, reeds lopende trajecten en interventiemogelijkheden. Het expertteam Hennep is opgegaan in het platform Ondermijning. Het expertteam OMG is een zelfstandig expertteam vanwege de specifieke aard en verschijningsvorm maar valt onder het platform Ondermijning.

¹ Dit aantal is in de loop der jaren teruggelopen door gemeentelijke samenvoegingen



De vijf expertteams en het platform hebben de volgende bestuurlijke voorzitters:

- ▶ Expertteam Woninginbraken burgemeester Beenakker
- ▶ Expertteam Jeugd burgemeester Bengevoerd
- ▶ Expertteam Verwarde personen burgemeester Welten
- ▶ Platform Ondernijning burgemeesters Heidema en Van Hout
 - ▶ Onderdeel van het platform: thema Hennep
- ▶ Expertteam OMG burgemeester Heidema
- ▶ Expertteam Informatievoorziening vacant (door vertrek van burgemeester De Vries)

Doelstelling VNONL voor 2018-2019

De BBG stelt de volgende doelen voor de komende twee jaar:

- ▶ Concrete resultaten per expertteam en platform. De wens is er om de resultaten concreet te beschrijven en te kunnen monitoren;
- ▶ Een endterm review, conform de eerder gehanteerde methodiek;
- ▶ Aanvang van de Veiligheidsstrategie 2019-2022, op basis van onder meer de uitkomsten van de Endterm review;
- ▶ In ieder district een vorm van een ambtelijk netwerk waardoor een logisch en goed werkend veiligheidsnetwerk ontstaat;
- ▶ Voorstel tot continuering van de organisatie van het veiligheidsnetwerk.

Stand van zaken Expertteams

Woninginbraak



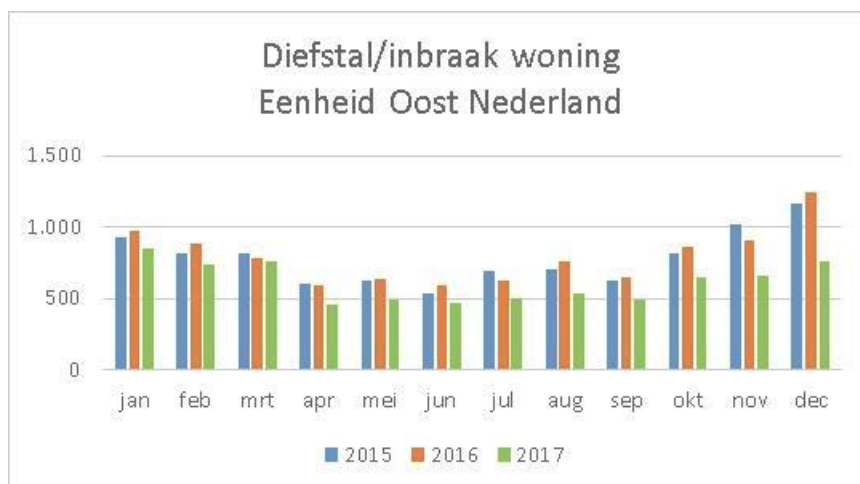
Woninginbraak is in alle 78 gemeenten topprioriteit. Het Expertteam woninginbraak heeft door het verzamelen en delen van informatie goede en concrete resultaten behaald. Kern vormt een plan van aanpak via zes hoofdlijnen. Het voorziet in de behoefte om van elkaar te leren, specifieke kennis te delen en af te stemmen om het waterbed-effect te voorkomen. Interventies zijn beschikbaar op de website waar gemeenten direct mee aan de slag kunnen. De trekker van dit expertteam is Erik van Keken (gemeente Tiel).

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Max. 8% (door burgers ingeschatte) kans op slachtofferschap (9% uitgangswaarde). Bron: Veiligheidsmonitor ✓ Daling aantal woninginbraken met 5% in 2015-2018 (gerekend vanaf 2013) ✓ Realisatie stijging verdachtenratio door politie ✓ Treffen duurzaam preventieve maatregelen PKVW ✓ Informatie gestuurd aanpakken van problemen
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Bovenlokale, effectieve interventie maatregelen beschikbaar van gemeenten voor gemeenten per 2017 ✓ Daling woninginbraken (trend meerjarig) ✓ Gedaalde kans op slachtofferschap, licht gestegen verdachtenratio ✓ Opname in APV verbod op vervoer inbrekerswerktuig ✓ Digitaal opkopers register in APV aangewezen als het opkopersregister
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Expertteam heeft zijn taak volbracht en zal een eindrapportage gaan opstellen ter afronding
Lopende acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Verantwoordelijkheid aanpak ligt bij districten ✓ Eerste helft 2018 wordt een eindrapportage opgesteld, die de BBG aan de DVO's zal aanbieden

Het aantal inbraken is de laatste jaren aanzienlijk gedaald. Het aantal afgehandelde verdachten is eveneens afgenomen.

Diefstal/inbraak woning

Januari tot en met december												
Districten/Eenheid	Woninginbraken (misdrijven)					Afgehandelde verdachten					Opheldering %	
	2013-2016 gemiddeld	2016	2017	Verskil 2016-2017 (#)	Verskil 2016-2017 (%)	2013-2016 gemiddeld	2016	2017	Verskil 2016-2017 (#)	Verskil 2016-2017 (%)	2016	2017
	Usselland	1.525	1.306	867	-439	-34%	166	125	124	-1	-1%	10%
Twente	2.083	1.875	1.408	-467	-25%	234	158	145	-13	-8%	9%	11%
NO-Gelderland	2.578	2.194	1.830	-364	-17%	273	271	231	-40	-15%	11%	11%
Gelderland Midden	2.723	2.447	1.923	-524	-21%	261	236	184	-52	-22%	9%	10%
Gelderland Zuid	2.285	1.715	1.363	-352	-21%	186	136	104	-32	-24%	8%	10%
Totaal Oost Nederland	11.194	9.537	7.391	-2.146	-23%	1.119	926	788	-138	-15%	10%	11%



De kans op slachtofferschap kan bij nader inzien beter getoetst worden op het aantal slachtoffers dat aangifte heeft gedaan.

Slachtofferkans o.b.v. slachtoffers	2012	2013	2014	2015	2016
Eenheid Oost-Nederland	4,0%	3,9%	3,5%	3,2%	3,1%

Verwarde personen



Het aantal incidenten met overlast gevende personen met ernstig verward gedrag stijgt jaarlijks met gemiddeld 13%. Het is niet duidelijk of het aantal verwarde personen stijgt of dat er per persoon meer registraties zijn. Het Expertteam Verwarde personen heeft een rol om te faciliteren dat iedere gemeente voor 1 oktober 2018 een sluitende aanpak heeft. In ieder district worden pilots gedraaid om een onderdeel van de sluitende aanpak te kunnen realiseren. In totaal ruim 20 pilots. De negen bouwstenen van de sluitende aanpak beogen

een breder doel dan veiligheid alleen. De aanpak gaat dan ook verder dan de reikwijdte en doelstelling van het expertteam.

De trekker van dit expertteam is Paul Wesseloo (gemeente Enschede).

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Oorspronkelijke opdracht (aanpak overlast gevende personen) afgebakend tot: Terugdringen van overlast door ernstig verwarde personen ✓ Verbeteren van de samenwerking van gemeenten, politie en OM met gemeentegrensoverschrijdende (zorg)organisaties, zodat via een adequate triage direct de best passende opvang wordt gerealiseerd ✓ Ontwikkeling van Regionaal Forensisch Psychiatrisch Netwerk (RFPN) en borging per september 2019
Resultaten	<p>Het Schakelteam Personen met Verward Gedrag bouwt voort op de resultaten van het aanjaagteam en richt zich op een sluitende aanpak in oktober 2018 in alle gemeenten van Nederland. De negen bouwstenen beogen een aanpak die breder is dan veiligheid alleen. De aanpak gaat ook verder dan de reikwijdte en doelstelling van het expertteam. Het Schakelteam stelt zich onder meer tot doel:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ De negen bouwstenen verdiepen en handvatten voor de uitvoering ontwikkelen ✓ Casuïstiek van mensen die tussen wal en schip dreigen te vallen met experts verdiepen om oplossingsrichtingen te formuleren en eventuele structurele knelpunten te achterhalen

	<ul style="list-style-type: none"> ✓ De realisatie stimuleren van meldpunten waar mensen dag en nacht signalen en zorgen kunnen melden. ✓ In beeld brengen hoe ver gemeenten en regio's in Nederland zijn met het realiseren van een sluitende aanpak. <p>Het Experteam richt zich specifiek op:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Borging RFPN per september 2019 ✓ Per district meerdere pilots ten behoeve van de sluitende aanpak en borging van de resultaten; ✓ Delen van ervaringen en kennis uit deze pilot projecten ✓ Per 1 oktober 2018 kent iedere gemeente in Oost Nederland een sluitende aanpak
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ RFPN moet voor september 2019 structureel geborgd zijn door twee procescoördinatoren ✓ In de zomer 2017 is een nieuwe projectleider Verdiepingsregio van start gegaan ✓ Borgen diverse pilot's in Oost Nederland ✓ Bestuurlijke verankering, zowel vanuit het domein zorg als veiligheid ✓ Nieuwe wet Verplichte GGZ is aangenomen ion de Eerste Kamer en zal per 1-1-2020 in werking treden.
Acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ondersteunen pilots ✓ Regionale bijeenkomst op 7 maart waar de ervaringen en kennis wordt gedeeld met betrekking tot de pilot projecten ✓ Onderzoek naar het gebruik van beoordelingslokaties in Oost-Nederland ✓ Uitwerken consequenties Wet Verplichte GGZ

Ondermijning



Het platform Ondermijning richt zich op het versterken van bewustwording, strategische afstemming in Oost-Nederland en op het bieden van handelingsperspectieven. Er wordt nauw samengewerkt met onder meer de belastingdienst, het RIEC en beide provincies. De trekker van het platform is Marjan Nekkers (gemeente Oost-Gelre).

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ondermijning op de kaart als een serieus veiligheidsprobleem waarin alle partners een bijdrage hebben te vervullen ✓ Bevorderen dat lokale integrale veiligheidsbeelden eenduidig tot stand komen, zodat waar nodig naast een lokale aanpak ook een districtelijke of regionale aanpak ontwikkeld kan worden ✓ Kennis bevorderen, ervaringen helpen uitwisselen en innovatieve mogelijkheden benutten
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Opdracht platform is goedgekeurd door de BBG ✓ Vergroot bewustzijn bij gemeenten en andere partners van ondermijning en een weerbaarder overheid
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Verbinding naar de DVO's en ambtelijke netwerken in alle districten
Acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Uitwerken opdracht aan het platform in een concreet plan van aanpak ✓ Verder inrichten toolkit/kennisdatabank Ondermijning op de website van het veiligheidsnetwerk

	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Bijeenkomst in het voorjaar 2018 voor gemeentesecretarissen in Oost Nederland gericht op bewustwording
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Henep > Ondernijning



Het expertteam Henep heeft bijgedragen aan de doorvoering van het regionale hennepconvenant en toepassing van een uitvoeringsprotocol in elk district. De toegevoegde waarde zit in de integrale districtelijke werkgroepen die de afgesproken aanpak uitvoeren. Dit expertteam gaat onderdeel uitmaken van het Platform Ondernijning. Jaarlijks wordt de uitvoering geëvalueerd, zoals dat is in de periode mei 2015-mei 2016 is gebeurd in Gelderland Zuid in de vorm van een evaluatie op districtniveau.

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Opstellen integrale aanpak hennepsteelt, zowel preventief als repressief ✓ Crimineel verworven financieel voordeel ontnemen
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Regionaal integraal hennep-convenant en protocol ✓ Ondernijningsbeeld Henep opgeleverd in april 2017 ✓ Jaarlijkse bespreking in de DVO's van de jaarrapportages Henep
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Naleving afspraken en aanbevelingen evaluatie hennep convenant per district ✓ Aantal ruiming en hennepwekerijen neemt af
Acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ In 2018 wordt afgestemd wat de wenselijke vorm en inhoud van de jaarrapportages moet zijn

Jeugd



Jeugdoverlast is in driekwart van de gemeenten een lokale prioriteit. Het Expertteam Jeugd heeft bijgedragen aan de overgang van de shortlistmethode naar de groepsscan. Deze groepsscan kan gebruikt worden bij de aanpak van problematische jeugdgroepen. Het expertteam wordt getrokken door Tom Liedenbaum (gemeente Twenterand).

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Inzicht in ontwikkeling jeugdgroepen Oost-Nederland ✓ Inzicht in behoeften gemeenten aan ondersteuning ✓ Groepsscan vervangt Shortlistmethode ✓ Verbetering aanpak jeugdproblematiek – sluitende ketenaanpak ✓ Geen Oost-Nederland gemeente in landelijke Top 10
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Afgerond afstudeeronderzoek Netwerken jeugdgroepen, gericht op het achterhalen hoe het bestuur in verschillende gemeenten zich organiseert rondom problematische jeugdgroepen. ✓ In 2016 zijn enkele pilots met de nieuwe groepsscan uitgevoerd in Kampen, Montferland, Nijmegen en Hengelo. ✓ Enquête ONL over informatiebehoefte en tevredenheid nieuwe werkwijze bij gemeente. (bijna 100% respons). ✓ Afgerond onderzoek naar de wijze waarop het werkproces m.b.t. de aanpak van overlast gevende jeugdgroepen in gemeenten is georganiseerd.

	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Groepsscan en werkproces (grip op jeugdgroep in 7 stappen) geïmplementeerd. ✓ Koepelconvenant voor het delen van informatie bij de aanpak problematische jeugdgroepen (privacy) is beschikbaar gesteld aan gemeenten op de website.
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Daling van jeugdgroepen en –overlast, wat nog onvoldoende geduid kan worden ✓ Wisselend gebruik van de groepsscan ✓ Expertteam heeft zijn taak volbracht en zal een eindrapportage gaan opstellen ter afronding
Acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Het onderzoek naar de aanpak problematische jeugdgroepen met aanbevelingen aanbieden aan de districtelijke veiligheidsoverleggen ✓ In de tweede helft van 2018 wordt een eindrapportage met aanbevelingen opgesteld door het expertteam en via de BBG aangeboden aan de vijf DVO's

Outlaw Motorcycle Gangs



Sinds 2012 voert de overheid een zero-tolerance beleid tegen Outlaw Motorcycle Gangs (OMG). Het Expertteam OMG richt zich op het bieden van faciliteiten voor bestrijding en beëindiging van norm overschrijdende en criminele activiteiten van OMG's en hun leden. Gemeenten zijn door enorme toename aantal OMG's en activiteiten gebaat bij een hulpmiddel om te kunnen bepalen of een motorclub aangepakt moet worden of niet. Trekker van dit expertteam is Iwan Drupsteen (RIEC).

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Bieden van faciliteiten voor bestrijden en beëindigen van norm overschrijdende criminele activiteiten van OMG's en hun supportgroepen ✓ Ontwikkelen van een risico-classificatie instrument ✓ Bepalen van indicatoren ✓ In kaart brengen ondermijningsbeeld OMG ✓ Awareness en alertheid creëren bij medewerkers gemeenten
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Gegevens gemeenten zijn beschikbaar ✓ Ondermijningsbeeld OMG gereed (deze is aangeboden op 22 juni 2017 aan het RVO)
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Er zijn veel supportclubs, daardoor is beeld op OMG erg versnipperd ✓ Supportclubs en brotherhoods vallen veelal niet onder landelijke definitie OMG, heeft inmiddels aandacht op nationaal niveau. ✓ Behoeftte gemeenten bestuurlijk en ambtelijk aan meer informatie over ontwikkelingen, achtergronden en mogelijke aanpak van de problematiek rondom OMG's
Acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Voorjaar 2018 wordt een verdiepingsbijeenkomst georganiseerd om de aandacht voor het thema scherp te houden, het gebruik van het risicoclassificatieinstrument uit te leggen, en om ervaringen uit te wisselen.

	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Opleveren van het risicoclassificatie-instrument: een instrument dat de driehoek een handelingsperspectief biedt hoe op te treden en welke instrumenten in te zetten bij confrontatie met OMG problematiek
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Informatievoorziening



De kracht van het Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland zit in de gezamenlijke aanpak van regionale thema's. Het delen van ervaringen en uitwisselen van documenten en voorbeelden is de basis voor deze gezamenlijke aanpak. Het Expertteam Informatievoorziening ondersteunt in deze functie van het netwerk. Intelligence is een nadrukkelijk onderdeel van dit Expertteam, dat wordt getrokken door Marjolein Meijners (RIEC).

Uitgangspunten / doelen	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Verbeteren informatievoorziening ten behoeve van gekozen thema's zodanig dat de doelstellingen ten aanzien van deze thema's kunnen worden bereikt ✓ Ontwikkelen eenduidige informatieproducten zodat gemeenten allen op eenzelfde wijze informatie ontvangen van de politie en op die manier kunnen sturen ✓ Ontwikkelen visie op slimmer informatiedelen (langere termijn)
Resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Website / kennisbank (door)ontwikkeld ✓ Inzicht in aantal gebruikers en downloads van de website ✓ Midtermreview 2015-2016 opgeleverd ✓ Periodieke digitale nieuwsbrief van het netwerk
Aandachtspunten	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Naamsbekendheid en stimuleren gebruik Veiligheidsnetwerk
Acties	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Doorontwikkelen website ✓ Landelijke kennisdatabanken koppelen via de websites ✓ Organiseren regionale bijeenkomst waar ervaringen van pilot projecten Intelligence van Nijmegen en Enschede gedeeld worden ✓ Onderzoek naar mogelijkheid om VNG-cijfers maandelijks via de website aan gemeenten beschikbaar te stellen. ✓ Endterm review eind 2018